УТВЕРЖДЕНА

приказом Сибирского управления

Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору

от «12» декабря 2019 г. № 01-04-01/715

Программа

профилактики нарушений обязательных требований

Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

на 2020 год

I. Общие положения

1. Программа Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2019 г. № 447.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря  2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

1. Описание видов осуществляемого государственного контроля (надзора)

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территориях Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай, в том числе за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Амурской, Иркутской, Тюменской областей, Красноярского края и Республики САХА (Якутия).

Виды осуществляемого государственного контроля (надзора):

- Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения;

- Надзор в горнорудной и нерудной промышленности;

- Надзор за объектами геолого-разведочных работ;

- Надзор за объектами газораспределения и газопотребления;

- Котлонадзор;

- Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами;

- Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта;

- Надзор за объектами нефтегазодобычи;

- Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности;

- Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса;

- Надзор за подъемными сооружениями;

- Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья;

- Надзор за транспортированием опасных веществ;

- Надзор в угольной промышленности;

- Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием;

- Надзор за химически опасными объектами и объектами спецхимии;

- Государственный энергетический надзор;

- Государственный строительный надзор;

- Надзор за безопасной эксплуатацией гидротехнических сооружений.

Сибирскому управлению поднадзорно **3833** организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующие **10607** опасных производственных объектов.

Распределение ОПО по классам опасности:

- Ι класса опасности – 209,

- ΙΙ класса опасности – 604,

- ΙΙΙ класса опасности – 4875,

- ΙV класса опасности – 4919.

Под надзором Сибирского управления находятся:

29 тепловых электростанций;

120 электросетевых организаций;

36 - тепло сетевых организаций;

более 313 тысяч километров линий электропередач;

около 8 тысяч котельных;

свыше 15 тысяч километров тепловых сетей;

359 объектов капитального строительства;

около 18 тыс. км магистральных трубопроводов.

Всего за 2018 год Управлением проведено 25369 проверок, в результате которых выявлено 136215 правонарушений.

Основные итоги деятельности Управления за 2018 год в сравнении с аналогичным периодом 2017 года представлены в таблице.

Таблица № 1:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 12 мес. 2017 г. | 12 мес. 2018 г. | ± 2017/2018 гг. |
| 1. | Общее количество проверок | 25595 | 25369 | -226 |
| 2. | Количество выявленных нарушений | 134499 | 136215 | 1716 |
| 3. | Количество административных наказаний, в том числе: | 14476 | 14346 | -130 |
| 3.1 | административный штраф, кол-во наложенных штрафов | 12852 | 12623 | -229 |
| 3.2 | административное приостановление деятельности | 941 | 871 | -70 |
| 3.3 | дисквалификация | 6 | 8 | 2 |
| 3.4 | предупреждение | 677 | 843 | 166 |
| 4. | сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) | 446010,7 | 437163,0 | -8847,7 |
| 5. | сумма взысканных штрафов (тыс. руб.) | 314217,4 | 313421,1 | -796,2 |

**2. Обзор по видам государственного контроля (надзора)**

**2.1. На предприятиях, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов** проведено более 10 тысяч проверок, в том числе 506 плановых и 3064 внеплановых, 7052 проверки - в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выявлено и предписано к устранению около 62 тысяч нарушений требований законодательства в области промышленной безопасности.

За нарушения требований промышленной безопасности к административной ответственности в виде штрафа привлечено около 9 тысяч должностных и юридических лиц на общую сумму около 382 миллионов рублей. Осуществлено 766 административных приостановлений деятельности предприятий и объектов. Применено 8 дисквалификаций инженерно-технических работников.

**2.2. При осуществлении государственного энергетического надзора** проведено 13047 проверок. Выявлено и предписано к устранению более 68 тысяч нарушений требований законодательства в области энергобезопасности.

В ходе проверок к административной ответственности в виде штрафа привлечено 3289 юридических и должностных лиц на общую сумму более 25 миллионов рублей, применено 104 административных приостановлений деятельности предприятий.

**2.3. При осуществлении государственного строительного надзора** проведено 720 проверок. Выявлено и предписано к устранению более 3 тысяч нарушений требований градостроительного кодекса, строительных правил и норм, за которые привлечено к административной ответственности в виде штрафа 269 лиц на общую сумму более 27 миллионов рублей.

**2.4. На поднадзорных Управлению гидротехнических сооружениях** проведено 190 проверок, в том числе плановых – 43, внеплановых – 111, в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 36 проверок.

В ходе проверок выявлено 835 нарушений в области соблюдения законодательства по безопасности ГТС.

За несоблюдение требований безопасности гидротехнических сооружений к административной ответственности в виде штрафа привлечено 111 юридических и должностных лиц на общую сумму более более 1 миллиона рублей.

Основные характерные нарушения, выявляемые при проведении контрольно-надзорных мероприятий, следующие:

В области промышленной безопасности:

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

- неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации, также после проведения ремонтов и испытаний оборудования;

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении от регламентированных параметров при ведении технологических процессов.

В области энергонадзора:

- отсутствует подготовленный электротехнический персонал для обеспечения надлежащего технического состояния и безопасного обслуживания электрических сетей, приборов и оборудования;

- не проводится техническое перевооружение и реконструкция электростанций и сетей;

- не соблюдается обязательная форма работы с оперативным, оперативно-ремонтным персоналом, а именно: не проводятся противоаварийные и противопожарные тренировки электротехнического персонала.

- не проводится своевременно капитальный ремонт оборудования;

- не установлены границы охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

- отсутствуют измерения и испытания электроустановок;

- не произведена расчистка трасс от деревьев (трасса не содержится в безопасном в пожарном отношении состоянии);

- не проводится техническое освидетельствование оборудования, зданий и сооружений.

В области строительного надзора:

- несвоевременное внесение изменений в проектную документацию;

- нарушение порядка проведения строительного контроля;

- нарушение технологической последовательности производства работ.

Статистика аварийности и производственного травматизма за 2018 год:

На предприятиях, поднадзорных Сибирскому управлению, допущено 154 случая причинения вреда жизни, здоровью граждан, что на 4 случая больше, чем в 2017 году. Со смертельным исходом допущено 16 несчастных случаев, что на 2 случая меньше, чем в 2017 году.

В 2018 году допущено 10 аварий, на 2 аварии больше, чем в 2017 году.

Аварии допущены на объектах подземной добычи угля, при эксплуатации подъемных сооружений, объектах химии, котлонадзора и электросетевого хозяйства.

Нарушения, допускаемые при производстве работ, которые привели в итоге к авариям и несчастным случаям, характерны для большинства предприятий и носят системный характер.

Из основных нарушений надо отметить такие как:

- нарушение технологии производства работ;

- не соблюдение проектной документации, которая, прошла, все необходимые согласования и получила экспертные оценки, а также утверждена первыми руководителями предприятий;

- не должный уровень производственного контроля, что как раз и подтверждается авариями и травмами на производстве.

Еще одной важной задачей Управления является выполнение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Сибирским управлением, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий применяются не только меры административного воздействия, такие как: административный штраф, административное приостановление деятельности или дисквалификация. В целях предупреждения нарушений Управлением ведется работа по профилактике нарушений.

Одной из форм такой работы, является выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Получение поднадзорной организацией предостережения, позволяет устранить выявленные нарушения действующего законодательства без штрафных санкций.

Так же для профилактики нарушений Управлением проводится информирование поднадзорных организаций об основных, наиболее часто встречающихся нарушениях, выявленных при проверках на объектах путем размещения информации на официальном интернет сайте. Размещение подобного рода информации так же позволяет поднадзорным предприятиям, в отношении которых проверочные мероприятия не проводились, организовать работу по выявлению и устранению подобных нарушений.

В 2018 году Управлением проведены публичные обсуждения правоприменительной практики, которые также являются одной из форм профилактической работы.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Ведется контроль выполнения мероприятий предложенных комиссиями по расследованию причин аварий, произошедших в поднадзорных организациях.

При наличии существующих в настоящее время кадрового и финансового обеспечений риски не реализации Программы отсутствуют.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Программы: 2020 год.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

IV. План-график реализации Программы профилактики

обязательных требований

План-график реализации Программы профилактики обязательных требований прилагается в 2020 г. (Приложение 1).

Проект План-графика реализации Программы профилактики обязательных требований прилагается в 2021-2022 гг. (Приложение 2).

V. Ресурсное обеспечение выполнения Программы

Штатная численность Сибирского управления составляет 550 человек, фактическая – 513 человек. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 93 %. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы имеют 91,8 % государственных гражданских служащих, 47 из них имеют два высших образования, 2 имеют ученую степень кандидата наук (заместитель руководителя управления, помощник руководителя управления). 76,3 % государственных гражданских служащих Управления служат в органах надзора свыше 5 лет. В наиболее трудоспособной возрастной группе от 31 до 60 лет – 76,5 % специалистов.

В целом структурные подразделения Сибирского управления укомплектованы высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в приделах своих полномочий.

1. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель программы | | |
| 1.1. | Мироненко Александр Тихонович | руководитель управления | Тел. (3842) 71-63-25  e-mail: mironenko.at@gosnadzor42.ru; |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Сербинович Михаил Васильевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-26  (3842) 64-54-24  e-mail: serbinovich.mv@gosnadzor42.ru |
| 2.2. | Плешивцев Андрей Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-60  (3842) 34-24-62  e-mail: pleshivtsev.aa@gosnadzor42.ru |
| 2.3. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.4. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3822) 55-72-88  e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.5. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (385-2) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.6. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3812) 24-28-14  e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.7. | Тихонов  Игорь  Юрьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-25  (3842) 64-54-24  e-mail: tihonov.iy@gosnadzor42.ru |

VI. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных Сибирским управлением, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 3 к настоящей Программе.